



Universidad de Chile
Facultad de Arquitectura y Urbanismo
Escuela de Geografía

Transición del Modelo de Desarrollo Económico y sus Efectos en la Organización Espacial de las Actividades Humanas

César Andrés Barría Larenas

I. Introducción

El proceso de transición de los países de economías cerradas a economías abiertas ha inducido una serie de impactos en los patrones de organización espacial de las actividades humanas, debido a que el peso de los factores tradicionales de la organización espacial y las formas de producción se han visto modificadas, en parte debido a que la inserción dentro del mercado global de las empresas nacionales, la llegada de capitales extranjeros y, el contacto y establecimiento de alianzas y sinergias con productores de otros países ha potenciado el desarrollo de innovaciones en el sistema productivo.

Del mismo modo, este cambio en el modelo económico ha impactado y ha logrado encontrar un sustento que le permite mantenerse a través del cambio en el modelo de planificación del desarrollo del estado, el cual en Chile y en la mayoría de los países Latinoamericanos, luego de dar término al modelo de sustitución de importaciones y la adopción del modelo neoliberal como estrategia para la inserción en los mercados globales, paso de transformarse en un estado con estrategias de planificación de carácter

desarrollista a un estado adaptativo, dejando de lado el rol de planificador y atribuyéndole este rol a las dinámicas del mercado. Desde ese momento el estado se transforma en el agente encargado de generar las condiciones necesarias para que el mercado pueda desarrollarse de la mejor forma, lo cual termino generando fuertes impactos en la organización espacial del país, incrementando las disparidades regionales, el centralismo económico y, el enriquecimiento de algunos y el olvido de otros.

II. El traspaso de Economías Cerradas a Economías Abiertas

El panorama económico del país en el periodo de los años 1930, antes de la adopción del modelo de sustitución de importaciones se caracterizó por una fuerte dependencia de capitales extranjeros, situación que genera una fuerte inestabilidad y vulnerabilidad del país frente a las variaciones económicas a las que se pueden ver sometidas los países mayores. Tal como lo menciona Claudio Rosales, esta situación de dependencia termina por generar un fuerte impacto en el país al momento de sobrevenir la crisis de 1929 la cual origino desastrosas consecuencias en la economía nacional.

A partir de esto se plantea la necesidad de llevar a cabo iniciativas que permitieran tener las condiciones necesarias para aumentar la protección económica nacional, para ello se potencia el modelo de industrialización por sustitución de importaciones. Este modelo potencio el rol activo del estado como actor principal dentro del proceso de desarrollo, siendo una de las principales iniciativas en el plano económico, la creación de la Corporación de Fomento de la Producción CORFO en el año 1993, la que potencio la creación de una serie de industrias y empresas de servicios del Estado, a estos se sumó también la aplicación de medidas arancelarias de carácter proteccionista.

Sin embargo, tal como lo menciona Claudio Rosales, “a partir de 1936, se dejan sentir una serie de presiones inflacionarias, producto de la segunda guerra mundial, el endeudamiento fiscal, incremento de las emisiones de dinero, crecimiento del aparato estatal, presiones ejercidas por los sindicatos y otros”, lo cual potencio que el estado se involucrara cada vez más en el

proceso de desarrollo asumiendo responsabilidades y generando cambios estructurales que les posibilitaran alcanzar los objetivos que se perseguían. En el año 1973 con el golpe militar se genera un cambio en el modelo de desarrollo por parte del estado, el cual potenciaba un retroceso de las funciones de este e implanta un modelo que tal como describe Claudio Rosales, se caracteriza por “circunscribirse dentro de un esquema económico de libre comercio, de carácter neoclásico y con una marcada integración de la economía nacional, con los mercados internacionales de bienes servicios y capitales”, siendo los principales objetivos potenciar las exportaciones y la llegada de capitales extranjeros al país, los cuales aprovechaban las ventajas comparativas de cada país centrando sus explotaciones en bienes primarios. El proceso de cambio se generaliza por casi toda Latinoamérica, caracterizándose por coincidir en casi todos los casos con golpes y dictaduras militares, sin embargo, tal como lo menciona Parnreiter (2005), Chile es uno de los países de Latinoamérica donde este cambio se genera de forma más radical y con antelación al promedio de los otros países, debido a que el golpe militar y la posterior dictadura instaurada en el país adelantan y hacen más rígida la inserción en este modelo.

El cambio de modelo de desarrollo entre el periodo de sustitución de importaciones y la apertura a los mercados internacionales permite diferenciar y ejemplificar claramente los modelos de planificación del desarrollo de Hermansen (1969) y el cambio en el rol que cumplen los actores de estado y privados. De esta forma, el primer periodo se caracterizaría por corresponder a modelos de carácter desarrollista, el cual en palabras del propio Hermansen (1969), guarda relación con aquel donde el estado busca potenciar un proceso de desarrollo sostenido y rápido, a partir de la comprensión e intervención en las dinámicas recíprocas que existen entre desarrollo económico y evolución espacial. El modelo desarrollista entiende que la organización espacial de las actividades económicas y socio culturales permiten potenciar un desarrollo sostenible en el largo plazo. Sin embargo, este modelo es mucho más débil que el modelo adaptativo en sus fundamentos teóricos, debido a que existe una gran cantidad de grados de libertad en los cuales las decisiones e

intervenciones que se buscan generar pueden tener impactos divergentes de los esperados.

Por otra parte, tal como se mencionaba anteriormente con el quiebre producido por la entrada de la dictadura ocurre un cambio radical en el modelo de desarrollo que pasa de un modelo desarrollista a un modelo adaptativo, mediante él se busca orientar el proceso de evolución espacial para lograr en determinado momento una estructura espacial que satisfaga la demanda de eficiencia y crecimiento por parte de la industria. Sin embargo, uno de los principales impactos que posee este modelo es que tiende a generar preferencias y consideraciones en algunas áreas de la estructura espacial regional sobre la base de las necesidades antes que considerar el potencial de desarrollo de estas mismas. Las necesidades y preferencias de algunas áreas en desmedro de otras, se encontraran dadas por las señales que den los actores del mercado, generando finalmente privilegios territoriales en los cuales algunos lugares con estructuras.

III. Modificaciones de la organización Espacial de las Actividades Económicas

Los cambios ocurridos a nivel nacional y Latinoamericano en los modelos de desarrollo tuvieron una serie de expresiones e impactos a nivel territorial que modificaron las características de la organización espacial del mismo. A continuación se desarrollan cinco ejemplos a nivel Nacional que dan cuenta de las modificaciones que ocurrieron a partir del cambio de modelo de desarrollo y el rol que cumplen los actores institucionales y productivos en la estructuración del territorio, así como también las implicancias que han generado la incorporación de innovaciones en los sistemas productivos y en las decisiones de inversión y localización de actividades productivas por parte del sector privado.

En torno a esto, un tema que aparece con fuerza dentro de los factores de localización guarda relación con los costos de desplazamiento y la forma en

que este se ha visto modificado por el desarrollo de innovaciones. Tal como lo menciona Hermansen (1969), “el monto de los costos de transporte determina la movilidad de bienes, servicios y factores de producción, cuantos más altos sean los costos, tanto menor será la movilidad”

El desarrollo de nuevas tecnologías del transporte asociadas tanto al mejoramiento como al diseño de nuevos dispositivos de desplazamiento, así como también el fuerte desarrollo de todo tipo de redes de comunicación e infraestructura asociada al transporte han permitido reducir los tiempos de desplazamiento o, en palabras más sencillas han permitido reducir el espacio, dejando de representar una carga tan significativa. El estado bajo el enfoque del desarrollo adaptativo se ha encargado de generar las condiciones necesarias para potenciar el desarrollo económico y la localización de empresas e industrias, induciendo a ello principalmente por medio del desarrollo de infraestructura vial.

Por otra parte, la incorporación de innovaciones en torno a las técnicas de producción y tratamiento de los recursos productivos a permitido el desarrollo de actividades económicas que utilizan espacio en zonas que antes poseían baja rentabilidad, hoy en día recursos como el suelo son posibles de mejorar en cuanto a su calidad por medio del desarrollo de inversiones, adquiriendo mayor peso en la localización de actividades otros factores como la accesibilidad.

4.1) Actividad Forestal

Al igual que en el caso de la actividad vitivinícola, la actividad forestal se caracteriza por ser una actividad que utiliza y demanda grandes extensiones de tierra. El sur de Chile posee condiciones Naturales óptimas para el desarrollo de la actividad forestal, principalmente estas radican en las características climáticas que en ella es posible encontrar, las cuales permiten generar un buen rendimiento de la producción. Sin embargo, estos factores no explican por si solos la organización espacial de la actividad forestal en ambas regiones.

Uno de los principales factores que han potenciado la actividad forestal y que ha contribuido a la configuración espacial del mismo guarda relación con el fuerte desarrollo de infraestructura vial que ha permitido llegar hasta múltiples zonas de ambas regiones para llevar a cabo estas explotaciones, inversiones en infraestructura que han sido promovidas por el estado, el cual no interviene dentro del proceso de desarrollo de la actividad, pero si se encarga de generar las condiciones necesarias para el desarrollo de esta, respondiendo en algunos casos a demandas de infraestructura en zonas donde se está desarrollando esta actividad u en otros casos tratando de llamar la atención de los inversionistas en ciertas zonas del territorio. Precisamente, la infraestructura vial es un requerimiento fundamental en este rubro ya que posibilita la movilidad de las materias primas hasta los centros de procesamiento,

Sin embargo, el factor de peso que permite explicar el fuerte desarrollo de la actividad forestal en ambas regiones posee una fuerte vinculación con las estrategias que se generaron con el nuevo modelo de apertura económica en la dictadura militar, el cual busca atraer la inversión extranjera y potenciar las exportaciones de productos, para lo cual se llevaron a cabo una serie de desregularizaciones que daban cuenta de un retroceso del Estado en materia de planificación y regulación dejando tales tareas en manos del mercado. Así mismo, en otros casos como en la actividad forestal se buscó potenciar la actividad económica por medio de incentivos como rebajas tributarias y subsidiarias a través de la Ley de Bosques. De hecho, si se revisa la evolución de la actividad forestal en la región hasta el año 1970 no existe mayor desarrollo de esta, solo hasta el año 1974 con la promulgación del decreto ley N° 701 que entrega beneficios a los empresarios forestales es que comienza una verdadera revolución en la producción forestal.

4.2) Actividad Agrícola: vitivinicultura en el Valle de Casablanca

Un claro ejemplo a este respecto guarda relación con la comuna de Casablanca, a partir de los años 80´ ha sufrido fuertes transformaciones en las actividades económicas que en ella se desarrollan debido al crecimiento explosivo de la actividad vitivinícola y la llegada de numerosas industrias

asociadas a su producción, estas han modificado la utilización del recurso suelo, y al igual que la mayoría de las actividades económicas que “utilizan” suelo de forma extensiva, han comenzado a generar impactos sobre las condiciones naturales de la comuna. La transformación económica y de la organización espacial de la comuna queda reflejada al observar que por muchos años el uso de suelos agrícolas estuvo destinado principalmente a la producción de cultivos de secano, pero en las últimas dos décadas esta situación ha cambiado vertiginosamente, ante una acelerada expansión de los cultivos de vid, la cual se ha visto potenciada debido a que el valle de Casablanca presenta condiciones óptimas para el cultivo de vides, tanto por la composición del suelo como por sus características climáticas. Sin embargo, el máximo factor de desarrollo del potencial vitivinícola de la comuna guarda relación con las condiciones de emplazamiento que posee la comuna, lo cual le permite tener una alta conectividad con las ciudades de Santiago y el puerto de Valparaíso a través de la ruta 68, a ello se suman las innovaciones experimentadas dentro de la infraestructura carretera y en transportes lo que ha posibilitado la conectividad de la comuna con los centros urbanos de Santiago y Valparaíso, reduciendo los tiempos de desplazamiento entre los centros de producción y los mercados y por ende expandiendo el área de influencia de la comercialización de estos productos

4.3) Pesca Industrial

La pesca industrial tampoco quedó fuera de los impactos generados por las modificaciones del modelo de desarrollo, precisamente durante la dictadura militar se llevan a cabo una serie de iniciativas que tienden a liberalizar la explotación de los recursos marinos, para ello en el año 1979 se lleva a cabo la promulgación de la ley, lo cual potenció un fuerte desarrollo en torno a la actividad pesquera desde la década de los años 1980 que posicionó a Chile, junto con Perú a nivel internacional como los mayores exportadores de harina de pescado para los mercados de Europa y Asia.

De esta forma, la explotación de los recursos pesqueros excedió muy por encima los límites que permitían la renovación de los recursos naturales de

los ecosistemas marinos. Según algunas estimaciones del instituto de fomento pesquero IFOP, “los recursos marinos explotados por Chile se encuentran en una situación de sobreexplotación. A modo de ejemplo, de los 128 recursos explotados, tan solo uno, la merluza común, se encuentra en una situación similar a las biomásas de pre explotación”. En tal deterioro ha contribuido innegablemente la pesca industrial y los incentivos que durante la dictadura se le dieron al sector, dificultando la recuperación de los recursos marinos.

4.4) Actividad Minera

La actividad de minera genera una fuerte utilización de espacio, y su localización se encuentra íntimamente relacionada con la disponibilidad de los yacimientos mineros. Así mismo, uno de los principales factores que inciden dentro de la organización espacial de la explotación de la actividad minera, guarda relación con la rentabilidad de la producción en cuanto a los costos de transporte del material extraído.

Durante muchas décadas la explotación de los yacimientos mineros en Chile fue efectuada por capitales extranjeros, esta situación se comienza a revertir en el gobierno de Eduardo Frei Montalva en cuyo gobierno a surgir la idea de la nacionalización de los recursos mineros nacionales, a partir de esto se sientan las bases del proyecto que es retomado y concretado en el gobierno de Salvador Allende. Sin embargo, durante el gobierno militar, el modelo desarrollo adoptado permite que nuevamente puedan ser incluidos en la explotación capitales privados, tanto nacionales como extranjeros

4.5) Liberalización del Mercado de Suelo y Desarrollo Inmobiliario en la Macro Región Central.

A diferencia de los ejemplos anteriores la actividad inmobiliaria usa el suelo, debido a que no desarrolla una explotación de este, solo se limita a localizarse sobre él, por lo cual posee una mayor movilidad en torno a las

inversiones de localización, siendo otros factores los que inciden en su organización espacial.

El retroceso del estado en materias de regulación del mercado de suelo durante la dictadura militar entregó a los agentes inmobiliarios la capacidad de transformarse en los actores principales dentro del proceso de desarrollo urbano, esto tiene su materialización más clara en el año 1979 donde se define la liberalización del mercado de suelo y se eliminan los límites urbanos establecidos en los instrumentos de regulación territorial. De esta forma el Estado adquirió un rol adaptativo en el proceso de desarrollo urbano, donde va trabajando y dando solución a los conflictos y demandas que va generando la actividad inmobiliaria.

Si bien, con el regreso a la democracia se intenta retomar la gestión del desarrollo urbano por parte del Estado, este aún no ha podido transformarse en un actor de peso dentro del proceso, siendo el sector privado el que continúa definiendo el desarrollo de las ciudades Chilenas.

El rol urbanizador de la actividad inmobiliaria y los impactos que este ha generado en la organización espacial de las actividades económicas en el territorio se ve claramente ejemplificado en las áreas litorales de la región de Valparaíso donde la influencia que ejerce la región metropolitana en torno a la demanda de espacios naturales y de recreación, sumado al desarrollo de infraestructura de transporte que ha permitido acortar los tiempos de desplazamiento, ha generado modificaciones en los usos de suelo y urbanizado rápidamente toda la zona. Tal como lo menciona Álvarez Et. Al. (2000), “existe una fuerte presión de la demanda por segunda vivienda para estratos medios altos desde Santiago hacia el territorio del borde costero de la región de Valparaíso, valorizados por sus condiciones ambientales y magnificado por su cercanía”. Los cambios en el uso de suelo a partir de estas dinámicas han resultado evidentes generando incluso la conurbación de los centros poblados al Sur de la región, Santis (1992), se refiere a esta situación mencionando que “el espacio, en un inicio tubo con asignaciones de uso que

delimitaron áreas rurales, ahora se organizó en áreas urbanas capaces de atender población flotante en el periodo estival”.

IV. Conclusiones

Los cambios del modelo de desarrollo desarrollista a uno adaptativo se encuentran fuertemente marcados por la transición de los gobiernos democráticos al gobierno militar, siendo al mismo tiempo uno de los países Latinoamericanos que se incorpora más tempranamente a este tipo de desarrollo en América Latina.

Las implicancias de la apertura económica generan impactos marcados y que se diferencian de los que han ocurrido en otros países, debido a que este proceso ha sido acompañado por la adopción de un enfoque neoliberal..

La fuerte vocación productiva a nivel nacional orientada a la explotación de recursos naturales ha generado que las representaciones espaciales en cuanto a las modificaciones experimentadas en la organización de las actividades económicas se vean altamente reflejadas en el territorio. Uno de los patrones que más tienden a repetirse guarda relación con la extensión de las explotaciones asociadas a los recursos naturales, proceso que se ha visto apoyado por la introducción de innovaciones en los sistemas productivos y de transporte.

Así mismo, la desregularización de las actividades económicas y de los instrumentos de regulación territorial durante el gobierno militar, el retroceso del estado en el en el rol de planificador y el desarrollo de innovaciones han potenciado la difusión y dispersión de las actividades económicas en el territorio, sin duda aquellas actividades económicas en torno a la demanda de espacio, llevan a cabo su “uso” como es el caso de la actividad inmobiliaria han tendido a una mayor dispersión debido a que no se encuentran sujetos a factores de localización fijos como condiciones naturales. Por su parte aquellas actividades económicas que “utilizan espacio”, requieren poseer de factores específicos de localización como aquellos asociados a la distribución de los recursos, por lo cual tienden a una dispersión asociada a aquellas áreas donde

se presentan estas condiciones y que ante el desarrollo de innovaciones han sido accesibles.

BIBLIOGRAFÍA

Álvarez Et. Al. (2000). "El Borde Costero de la V región de Valparaíso. Localización de inversiones en su proceso de Urbanización. Revista Geográfica de Valparaíso, Nº 31.

Apey, A. (1987). Geografía de la Actividad Minera. Tomo XV, Colección Geografía De Chile, Editada Por El Instituto Geográfico Militar. Santiago, p.201-215.

Álvarez, V., Herrera N., Olavaria, J. (1996). "El sector forestal en Chile 1996" Informe Técnico N ° 137 Instituto Forestal, Santiago Chile. Pág. 5

Claudio Rosales, Fondo de Tesis, disponible en Biblioteca Universidad de Chile.

Hermansen, Tormod (1969) " La organización espacial y el desarrollo económico. El alcance y la tareas del planeamiento espacial ". Depto. de Geografía, Universidad de Chile. Santiago - Chile

Hidalgo (2004), "De los pequeños condominios a la ciudad Vallada: las nuevas urbanizaciones cerradas y la nueva Geografía Social en Santiago de Chile". Eure Pág. 29-52

Municipalidad de Casablanca. "Actividad Vitivinícola en el Valle de Casablanca. Antecedentes Aportes al Desarrollo Local para el Ordenamiento Territorial.

PUCV. "Planificación Territorial de la Comuna de Casablanca, Quinta Región de Valparaíso". Revista Geográfica Valparaíso,1996

Santis Arenas, Hernán (1992), Los cambios de uso de suelo en las comunas litorales. Revista Geográfica "Norte Grande" n°19

Stöhr, Walter (1986), Complejos territoriales de innovación. Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social ILPES.